



***AGENZIA DELLE ENTRATE***

***Direzione Regionale Liguria***

# **LA MEDIAZIONE TRIBUTARIA**

**Conferenza stampa del 26 marzo 2012**



## LA NORMA

**La mediazione (*"Il reclamo e la mediazione"*) è stata inserita nel *corpus* delle norme sul processo tributario**

(articolo 17-*bis* del DLGS 546/92, introdotto dal DL 98/11)



## MEDIAZIONE TRIBUTARIA

L'istanza di mediazione (di seguito, *istanza*) è obbligatoria a pena di inammissibilità del ricorso giurisdizionale (di seguito, *ricorso*)

➤ "... chi intende proporre ricorso è tenuto preliminarmente a presentare reclamo..."



(...segue) **PROCEDIMENTO DI MEDIAZIONE  
E PROCESSO TRIBUTARIO**

- La **costituzione in giudizio** si avrà con il successivo ed eventuale deposito dell'*istanza* (rilevante come "*ricorso*") presso la Commissione tributaria qualora non vada a buon fine la mediazione
- **L'*istanza* coincide sostanzialmente con il *ricorso***



# COSTITUZIONE IN GIUDIZIO

In caso di:

- diniego (o accoglimento parziale) dell'*istanza*
- silenzio dell'Ufficio protrattosi per 90 giorni

il contribuente può **costituirsi in giudizio**, depositando l'*istanza* in Commissione tributaria provinciale, **entro 30 giorni** dalla:

- comunicazione del diniego (o dell'accoglimento parziale)
- scadenza del termine di 90 giorni decorrente dalla presentazione dell'*istanza*

A pena di inammissibilità del *ricorso*:

- i motivi esposti nell'*istanza* devono coincidere integralmente con quelli del *ricorso*



# CONTENUTO DELL'ISTANZA

In aggiunta al contenuto del *ricorso*, l'*istanza* **può** contenere:

- **richiesta di sospensione** dell'esecuzione dell'atto
- motivata **proposta di mediazione** completa della rideterminazione dell'ammontare della pretesa



## CONTENUTO DELL'ISTANZA E POTERI DELL'UFFICIO

*L'istanza* attiva un procedimento volto al riesame dell'atto

Il procedimento può concludersi con:

- **l'annullamento dell'atto**  
(*autotutela*)
- **la rideterminazione della pretesa**  
(*conciliazione*)



## CONTROVERSIE MEDIABILI

- Tutti gli atti suscettibili di impugnazione in giudizio
- notificati a decorrere dal 1° aprile 2012
- di valore non superiore a € 20.000
- emessi dall'Agenzia delle entrate [escluse le contestazioni riguardanti gli atti (l'attività) dell'Agente della riscossione]





## RICORSI PRESENTATI ALLE CTP NEL 2011 MEDIABILI di valore non superiore a € 20.000 (Mediabili)

Direzioni	Totale ricorsi presentati	(di cui) Mediabili	
		Numero	%
LIGURIA	4.272	2.882	67,5%
<b>ITALIA</b>	<b>170.403</b>	<b>113.253</b>	<b>66,5%</b>



## PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- Notifica dell'*istanza* entro 60 gg dalla notifica dell'atto
- Eventuale sospensione esecuzione atto
- Istruttoria (con eventuale contraddittorio)
- Comunicazione esito dell'*istanza* entro 90 gg dalla sua presentazione
- Perfezionamento della mediazione



## ESITI DEL PROCEDIMENTO

1. Accoglimento dell'*istanza* (annullamento atto)
2. Mediazione (eventualmente a seguito di contraddittorio)
3. Proposta di mediazione al solo fine di ottenere la riduzione delle sanzioni
4. Diniego



## PROPOSTA DI MEDIAZIONE AL SOLO FINE DI OTTENERE LA RIDUZIONE DELLE SANZIONI

In assenza di spazio per la mediazione  
che comporti la diminuzione della  
pretesa

- proposta di pagamento dell'intera  
imposta, usufruendo della riduzione  
delle sanzioni al 40%



## PERFEZIONAMENTO DELLA MEDIAZIONE

Versamento dell'importo dovuto o della prima rata nei 20 gg. successivi alla conclusione (sottoscrizione) della mediazione

- in un'unica soluzione o in forma rateale
- mediante F24 per la totalità degli atti, con possibilità di compensazione



## CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE *ISTANZE*

- Incertezza delle questioni controverse
- Grado di sostenibilità della pretesa
- Principio di economicità dell'azione amministrativa



## CONDANNA AGGRAVATA AL PAGAMENTO DELLE SPESE

La parte soccombente in giudizio (che non ha inteso definire il rapporto in sede di mediazione) è condannata a rimborsare, in aggiunta alle spese del giudizio, le spese del procedimento di mediazione, quantificate in ragione del 50% delle spese del giudizio



## STRUTTURA COMPETENTE PER LA TRATTAZIONE DELLE *ISTANZE*

*L'istanza va presentata alla Direzione provinciale o alla Direzione regionale, "le quali provvedono attraverso apposite strutture diverse ed autonome da quelle che curano l'istruttoria degli atti reclamabili", individuate negli **Uffici legali***





## FINALITÀ

1. Deflazionare il contenzioso tributario
2. Incrementare la *tax compliance*
3. Incrementare il tasso di qualità degli atti amministrativi



# FINALITÀ

## 1. Deflazionare il contenzioso tributario

- L'efficace gestione del nuovo istituto può **ridurre il numero delle liti** e quindi i relativi **oneri gestionali**, le **lungaggini** e le **spese processuali**
  
- Attraverso:
  - Esame delle eccezioni del contribuente prima dell'instaurazione del contenzioso
  
  - Verifica preventiva della possibilità di definire la lite potenziale sulla base del probabile esito del contenzioso tenuto conto dei precedenti giurisprudenziali



...segue

## FINALITÀ

- **2. Incrementare la *tax compliance***
  - Il contribuente deve poter fare **affidamento su una risposta da ottenere in tempi rapidi** da parte dell'Agencia, senza dover sostenere i costi o attendere i tempi della giustizia tributaria
  - La mediazione introduce **l'obbligo di rispondere alla richiesta di annullamento (autotutela)** avanzata dal contribuente con *l'istanza*



...segue

## FINALITÀ

### 3. Incrementare la qualità degli atti

- Stimolare la riflessione critica all'interno dell'Ufficio
- Sviluppare all'interno delle strutture operative dell'Agenzia l'attitudine a confrontarsi con i parametri di legittimità e fondatezza dei giudici tributari
- Azioni:
  - Evitare inutili rinvii all'Ufficio legale



## VANTAGGI

- **Riduzione del numero dei giudizi di valore non elevato**, che consentirà di dedicare più tempo e più attenzione alle cause di maggior valore
- **Riduzione dei tempi della giustizia**, per effetto del ridotto numero dei ricorsi incardinati in Commissione tributaria



...segue

## VANTAGGI

- **Tempi brevi (90 gg.) e certi** per ottenere una "decisione" dell'Agenzia su richieste di:
  - annullamento
  - rimborso
  - rideterminazione in sede conciliativa della pretesa
  
- **Tempi brevi per la riscossione**, in quanto la positiva conclusione del procedimento offre la possibilità di riscuotere anticipatamente gli importi in contestazione, senza attendere l'esito del giudizio



## FLUSSO DEI NUOVI RICORSI IN CTP

Direzioni	2010	2011	Differenza
LIGURIA	4.999	4.272	-14,5%
<b>Totale nazionale</b>	<b>187.970</b>	<b>170.603</b>	<b>-9,2%</b>

Dati relativi all'Agenzia delle entrate



## INDICE DI VITTORIA PER VALORE (sentenze definitive)

Direzioni	2010	2011	Differenza
LIGURIA	54,6%	78,2%	23,6%
<b>Totale nazionale</b>	<b>70,3%</b>	<b>73,5%</b>	<b>3,2%</b>

## INDICE DI VITTORIA NUMERICO (sentenze definitive)

Direzioni	2010	2011	Differenza
LIGURIA	73,0%	71,8%	-1,1%
<b>Totale nazionale</b>	<b>61,4%</b>	<b>61,4%</b>	<b>0,0%</b>

Dati relativi all'Agenzia delle entrate